26.03.2020 № 309

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов муниципального образования

«Колпашевский район» (в редакции постановления Администрации Колпашевского района от 06.08.2020 №797)

В целях оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район» в соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Колпашевского района:

2.1. принять правовые акты, устанавливающие порядок формирования перечня налоговых расходов, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок оценки налоговых расходов, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований (поселений) с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации;

2.2. представлять в Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района для подготовки сводной информации о налоговых расходах консолидированного бюджета Колпашевского района сведения об оценке налоговых расходов соответствующего поселения ежегодно:

2.2.1. в срок до 20 апреля - за год, предшествующий отчётному финансовому году;

2.2.2. в срок до 15 июля - за отчётный финансовый год.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации Колпашевского района от 27.01.2010 № 107 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности установленных налоговых льгот по платежам в бюджет муниципального образования «Колпашевский район».

4. Опубликовать настоящее постановление в Ведомостях органов местного самоуправления Колпашевского района и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Колпашевский район».

5. Настоящее постановление вступает в силу с даты его официального опубликования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

Глава района А.Ф.Медных

Р.В.Морозова

5 17 53

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации

Колпашевского района

от 26.03.2020 № 309

(в ред. пост. АКР от 06.08.2020 №797)

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район»

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район» (далее – Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район» (далее – МО «Колпашевский район»), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Колпашевский район», порядок проведения оценки налоговых расходов МО «Колпашевский район» и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Колпашевский район», осуществляемой кураторами налоговых расходов МО «Колпашевский район».

2. Для целей настоящего Порядка применяются понятия и термины, установленные в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в постановлении Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля».

3. Налоговыми расходами МО «Колпашевский район» (далее – налоговые расходы) являются выпадающие доходы бюджета МО «Колпашевский район», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренным (предоставленным) нормативными правовыми актами МО «Колпашевский район» (далее – льготы), которые подразделяются на социальные, стимулирующие, технические.

4. Программными налоговыми расходами являются налоговые расходы, цели которых соответствуют целям социально-экономического развития Колпашевского района, определенным соответствующими муниципальными программами МО «Колпашевский район».

Непрограммными налоговыми расходами МО «Колпашевский район» являются налоговые расходы, соответствующие целям и (или) задачам социально-экономического развития Колпашевского района, по которым не принята муниципальная программа МО «Колпашевский район» (далее – непрограммные цели муниципальной политики).

5. Куратором налогового расхода МО «Колпашевский район» (далее – куратор) является структурное подразделение (орган) Администрации Колпашевского района, муниципальное казённое учреждение, ответственное за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ МО «Колпашевский район» (далее – муниципальные программы), и (или) непрограммных целей муниципальной политики по соответствующим сферам деятельности.

6. Налоговые расходы подлежат распределению по целям муниципальных программ МО «Колпашевский район» или непрограммным целям муниципальной политики.

7. Оценка налоговых расходов проводится кураторами налоговых расходов согласно перечню налоговых расходов МО «Колпашевский район» отдельно по каждому налоговому расходу. Оценка налоговых расходов не проводится по отмененным на момент проведения оценки льготам.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

МО «Колпашевский район»

1. Перечень налоговых расходов МО «Колпашевский район» (далее – перечень налоговых расходов, Перечень) формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов (подпрограмм, основных мероприятий) и (или) непрограммных целей муниципальной политики.

9. Перечень налоговых расходов ведётся Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (далее – УФЭП) на очередной финансовый год и плановый период на основании муниципальных правовых актов МО «Колпашевский район», устанавливающих налоги, сборы в МО «Колпашевский район» по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

10. УФЭП формирует проект Перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период в электронном виде в формате Excel и в срок до 25 марта текущего финансового года направляет на согласование кураторам, которые указаны в проекте Перечня. Согласование проекта Перечня осуществляется на предмет распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и структурными элементами муниципальных программ и (или) непрограммными целями муниципальной политики, а также определения целевой категории налогового расхода (социальные, стимулирующие, технические).

11. В случае согласия кураторы согласовывают проект Перечня с заместителем Главы Колпашевского района по соответствующим сферам деятельности (далее – курирующий заместитель) на предмет распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и структурными элементами муниципальных программ и (или) непрограммными целями муниципальной политики. Согласованный проект Перечня кураторы направляют в УФЭП в срок до 5 апреля текущего финансового года.

В случае несогласия с указанным распределением кураторы направляют в УФЭП согласованные с курирующими заместителями замечания с указанием конкретных предложений по уточнению такого распределения в срок до 5 апреля текущего финансового года.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора, то такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором.

12. УФЭП дорабатывает проект перечня налоговых расходов и в срок до 20 апреля текущего финансового года обеспечивает размещение на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Колпашевский район» (далее – официальный сайт МО).

13. В случае внесения изменений в перечень муниципальных программ или изменения полномочий кураторов, а также установления, продления действия, прекращения действия налоговых расходов кураторы в срок до 10 сентября текущего финансового года направляют в УФЭП согласованные с курирующим заместителем предложения о корректировке проекта Перечня.

В случае непоступления в УФЭП предложений в срок до 10 сентября текущего финансового года проект Перечня считается согласованным.

14. УФЭП формирует уточнённый перечень налоговых расходов в рамках формирования проекта решения о бюджете МО «Колпашевский район» на очередной финансовый год и плановый период и направляет в организационный отдел Администрации Колпашевского района для размещения на официальном сайте МО в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о бюджете МО «Колпашевский район» на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

15. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов МО «Колпашевский район», а также других изменений, затрагивающих Перечень, кураторы в 10-дневный срок с даты изменений направляют в УФЭП соответствующую информацию. УФЭП вносит соответствующие изменения в Перечень и направляет его для размещения на официальном сайте МО в 10-дневный срок с даты поступления в УФЭП соответствующей информации.

1. Правила формирования информации

о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

16. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

17. Устанавливаются следующие правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчётному году, и оценки налоговых расходов за отчётный год:

а) УФЭП в срок до 10 марта и до 1 июля текущего года запрашивает в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов (далее - налоговый орган) информацию по перечню налоговых расходов МО «Колпашевский район» и муниципальных образований Колпашевского района:

сведения за 5 лет об общем количестве плательщиков налога и количестве воспользовавшихся правом на получение льготы, а также количестве плательщиков, потенциально имеющих право на льготу (единиц);

сведения о суммах выпадающих доходов (суммах недополученных доходов), обусловленных налоговыми расходами в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей в разрезе муниципальных образований Колпашевского района (тыс. рублей);

сведения об объёмах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет Колпашевского района (в разрезе муниципальных образований Колпашевского района) по каждому налоговому расходу и объёмах налоговых расходов за 6 лет, предшествующих отчётному финансовому году, в отношении стимулирующих налоговых расходов (тыс. рублей).

б) УФЭП на основании Перечня налоговых расходов формирует информацию о нормативных и фискальных характеристиках налоговых расходов и не позднее 7-ми рабочих дней после получения от налогового органа информации, указанной в подпункте а) пункта 17 настоящего Порядка, а также информации, установленной общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации и направляет указанные сведения кураторам для проведения оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчётному году, и оценки налоговых расходов за отчётный год;

В случае отсутствия необходимых данных в налоговой отчетности, а также непредставления таких данных налоговым органом по запросу, УФЭП сообщает куратору об отсутствии информации, и куратор не проводит оценку фискальных характеристик налогового расхода.

в) Кураторы формируют информацию о целевых характеристиках налоговых расходов – сведения о целях предоставления льгот, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льгот, их плановых и достигнутых значениях за год, предшествующий отчётному году и отчётный год.

18. Оценка налоговых расходов МО «Колпашевский район» (далее – оценка налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчётному году, и включает в себя комплекс мероприятий по:

а) оценке объёмов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

б) оценке эффективности налоговых расходов.

19. При оценке фактического объёма налоговых расходов определяются выпадающие доходы (суммы недополученных доходов) бюджета МО «Колпашевский район», обусловленные налоговыми расходами в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей.

При этом расчёт потерь бюджета МО «Колпашевский район» в связи с предоставлением налоговых льгот производится по следующим алгоритмам:

а) в случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

Спб = Сснб x НС, где

Спб - сумма недополученных (выпадающих) доходов бюджета МО «Колпашевский район»;

Сснб - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льготы;

НС - действующая в период предоставления льготы ставка налога.

б) в случае, если предоставление льготы заключается в обложении налоговой базы / части базы по пониженной налоговой ставке:

Спб = БНл x (НСб - НСл), где

Спб - сумма недополученных (выпадающих) доходов бюджета МО «Колпашевский район», рублей;

БНл - размер базы налога, на которую распространяется действие льготной ставки, рублей;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льготы базовая ставка налога, %;

НСл - льготная ставка налога, %.

20. Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот (Сснб) представляет собой:

по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;

по налогу на имущество физических лиц - кадастровую стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

21. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

22. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям и структурным элементам муниципальных программ МО «Колпашевский район» или непрограммным целям муниципальной политики (в отношении непрограммных налоговых расходов);

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (или потенциально имеющих право на получение данной льготы, определенные на основании статистических данных либо расчетных данных, в связи с чем куратору требуется отразить порядок расчета данного показателя), и общей численности плательщиков налога за 5-летний период.

При необходимости кураторами могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В случае, если льгота действует менее 5 лет, то оценка её востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

В случае, если отсутствует информация о фискальных характеристиках налогового расхода, налоговый расход по данному критерию не оценивается.

23. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 22 настоящего Порядка, куратору надлежит представить в УФЭП предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

24. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации муниципальной программы (её структурных элементов) и (или) на достижение непрограммных целей муниципальной политики (в отношении непрограммных налоговых расходов).

25. В качестве критерия результативности налогового расхода куратор определяет как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) непрограммных целей муниципальной политики, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы (далее – Показатель).

Показатель должен количественно характеризовать решение задач и достижение целей, определяться на основе данных государственного статистического наблюдения или на основании данных других систем официальной отчётности и мониторинга, допускающих проверки точности полученной информации (при наличии таких данных).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения Показателя, который рассчитывается как разница между значением Показателя с учётом льгот и значением Показателя без учёта льгот.

26. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

27. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется  сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) непрограммных целей муниципальной политики.

28. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета МО «Колпашевский район» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) непрограммных целей муниципальной политики и объемов предоставленных льгот (расчет прироста Показателя на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета МО «Колпашевский район» (для достижения того же эффекта (Показателя) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств бюджета МО «Колпашевский район»;

предоставление муниципальных гарантий МО «Колпашевский район» по обязательствам налогоплательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности налогоплательщиков, имеющих право на льготы.

При сравнительном анализе рекомендуется также учитывать объем расходов организационно-административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, организация проведения конкурсов и т.д.), расходов на исполнение муниципальных гарантий.

29. Расчёты, осуществляемые при проведении оценки бюджетной эффективности социальных налоговых расходов, должны базироваться на данных статистической и финансовой отчётности, иной информации отдела государственной статистики, органов местного самоуправления Колпашевского района, а также на данных налоговой отчётности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой налоговым органом.

30. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор формирует заключение, в котором отражаются выводы:

о достижении целевых характеристик налогового расхода;

о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) непрограммных целей муниципальной политики;

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных для бюджета МО «Колпашевский район») альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) непрограммных целей муниципальной политики.

31. Кураторы направляют в УФЭП результаты проведённой оценки налоговых расходов по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку с приложением информации по показателям, определённым Перечнем, а также расчётов, проведённых в процессе такой оценки, и используемых исходных данных, а также о рекомендациях по результатам оценки в следующие сроки:

1) до 20 апреля текущего года - за год, предшествующий отчётному финансовому году;

2) до 10 июля текущего году - за отчётный финансовый год.

1. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов

32. УФЭП обобщает результаты оценки эффективности соответствующих налоговых расходов и формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления (сохранения, уточнения, отмены) в очередном финансовом году и плановом периоде.

33. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Колпашевский район», а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утверждённым постановлением Администрации Колпашевского района.

34. В целях формирования сводной информации о налоговых расходах консолидированного бюджета Колпашевского района и представления её в Администрацию Томской области Администрации поселений Колпашевского района представляют в УФЭП информацию о налоговых расходах и результатах проведённой оценки налоговых расходов поселений:

1) до 20 апреля текущего года - за год, предшествующий отчётному финансовому году;

2) до 10 июля текущего года – за отчётный финансовый год.

35. УФЭП формирует сводную информацию о налоговых расходах консолидированного бюджета Колпашевского района и представляет в Администрацию Томской области до 1 мая текущего года, уточнённую информацию - до 25 июля текущего года.

Приложение № 1 к Порядку

оценки налоговых расходов

МО «Колпашевский район»

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район»

на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год и плановый период

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Нормативные характеристики налоговых расходов | | | | | | Целевые характеристики налоговых расходов | | | | | | | Наименова-ния кураторов налоговых расходов |
| Цели налоговых расходов (цели предоставления льгот) | Целевая категория налогового расхода (техническая/социальная/стимулирующая) | Сведения о документе стратегического планирования, муниципальной программе МО «Колпашевский район» (далее - МП), целям которой соответствует налоговый расход | | | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставле-ния льгот | |
| наименова-ния налогов, по которым предусмат-риваются льготы | сведения о положениях муниципальных правовых актов МО «Колпашевский район», которыми предусматри-ваются льготы | Наимено-вания льгот | Дата начала действия права на льготу | Дата прекра-щения действия льготы | категории платель-щиков, для которых преду-смотрены льготы | наименова-ние документа стратегического планирования (МП) | Наименова-ние подпрограм-мы/структур-ного элемента МП | Наиме-нование цели, задачи, на которые направ-лены льготы | Наи-менование, единица изме-рения | Годы-зна-чения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| 1. Программные налоговые расходы\* | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. Непрограммные налоговые расходы\*\* | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Примечание: Льготы – налоговые льготы, освобождения, преференции (налоговые расходы).

\*- Программные налоговые расходы – выпадающие доходы бюджеты МО «Колпашевский район», цели которых соответствуют целям социально-экономического развития Колпашевского района, определенным соответствующими муниципальными программами МО «Колпашевский район»;

\*\* Непрограммные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям и (или) задачам социально-экономического развития Колпашевского района, по которым не принята муниципальная программа МО «Колпашевский район» (непрограммные цели муниципальной политики).

Приложение № 2 к Порядку

оценки налоговых расходов

МО «Колпашевский район»

Результаты

оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район»

за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование Куратора налогового расхода)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налогового расхода | № налогового расхода согласно Перечню налоговых расходов на \_\_\_\_\_\_ год и плановый период | Нормативный правовой акт, которым установлен налоговый расход | Объём налоговых расходов за \_\_\_\_ год, тыс. рублей | Объём налоговых льгот за \_\_\_ год (оценка), тыс. рублей | Льготные категории | Период, за который проведена оценка, дата проведения оценки | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот (план/факт) | Оценка целесообразности налогового расхода | | | Оценка результативности налоговых расходов | | Результат оценки эффективности | Предложения куратора по результатам оценки эффективности | Примечание |
| Соответствие налоговых расходов целям и структурным элементам МП и (или) непрограммным целям муниципальной политики  (соответствует/не соответствует) | Востребован-ность плательщиками предоставленных льгот (соответствует/не соответствует) | Иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков (соответствует не соответствует)\* | Вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения Показателя | Бюджетная эффективность налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

\*- иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков разрабатываются кураторами при необходимости (абз.4 пункта 22 Порядка).

Прилагаемая информация:

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ф.И.О.

Согласовано:

Заместитель Главы Колпашевского района

(по соответствующему направлению деятельности) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ф.И.О