

Сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Разработчик.

Администрация Колпашевского района в лице отдела экономики и стратегического планирования.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Проект решения Думы Колпашевского района о внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 25.11.2005 № 13 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Колпашевский район» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 28.04.2006 № 136, от 27.10.2008 № 556, от 23.05.2011 № 49, от 25.11.2011 № 159, от 29.10.2012 № 132, от 28.03.2017 №24).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

С 1 апреля 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

-выявление на территории Колпашевского района случаев неформальной занятости работников у субъектов предпринимательства, а также случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации;

-снижение поступлений в местный бюджет по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности в 2016 и 2017 гг.;

-снижение актуальности установленной зональности расположения объектов предпринимательской деятельности в городе Колпашево.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирование развития малого бизнеса и увеличение поступлений в бюджет по единому налогу на вменённый доход.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

1. В целях стимулирования малого бизнеса, а также для вывода из «тени» лиц, получающих доход, но не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и соответственно, не уплачивающих налоги, предлагается установить ставку налога в размере 7,5% (вместо 15%) для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение 2018 года.

2. Предлагается провести корректировку расположения объектов по зонам в городе Колпашево, поскольку за 10-летний период действия ЕНВД изменилась дислокация объектов предпринимательской деятельности. В частности необходимо расширить территорию, относящуюся ко 2 зоне.

3. Также предлагается пересмотреть значения составляющих корректирующего коэффициента К2 в зависимости от места расположения внутри г. Колпашево - для объектов торговли, кафе и ресторанов, расположенных во 2-й зоне.

4. По некоторым видам бытовых услуг проведено укрупнение групп в целях упрощения применения корректирующего коэффициента.

5. По бытовым услугам, а также ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, оказанию автотранспортных услуг, услуг по временному размещению и проживанию и по объектам организации общественного питания, не имеющий зала обслуживания посетителей, предлагается установить пониженные коэффициенты для индивидуальных предпринимателей, имеющих наёмных работников, в целях сокращения неформальной занятости и вывода неоформленных работников «из тени». Коэффициенты (К2) для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без наёмных работников, увеличиваются.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

начало – 20 октября 2017 года

окончание – 31 октября 2017 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Рындина Юлия Геннадьевна, и.о. начальника отдела экономики и стратегического планирования Администрации Колпашевского района, телефон - 5 37 19, адрес электронной почты: klp-ekonom@tomsk.gov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы.

-выявление на территории Колпашевского района случаев неформальной занятости работников у субъектов предпринимательства, а также случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации;

-снижение актуальности установленной зональности расположения объектов предпринимательской деятельности в городе Колпашево;

-снижение поступлений в местный бюджет по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности в 2016 и 2017 гг.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

В соответствии с правительственными поручениями от 28.08.2015 №ОГ-П12-5928 Администрацией Колпашевского района проводятся мероприятия, направленные на сокращение неформальной занятости и пресечение выплаты неучтенной заработной платы. В рамках проводимых мероприятий на территории Колпашевского района выявляются случаи неформальной занятости работников у субъектов предпринимательства, а также случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации. Меры, принимаемые Межведомственной комиссией в рамках установленных полномочий, недостаточны.

Система налогообложения в виде ЕНВД была введена в Колпашевском районе с 2006 года, и устанавливает значения составляющих корректирующего коэффициента базовой доходности (К2) по населенным пунктам, а также в зависимости от места расположения объектов предпринимательской деятельности внутри населенных пунктов. Существующая зональность была установлена более 10 лет назад и ни разу не менялась. Вместе с тем за прошедшие годы в городе произошли изменения: построены новые объекты, в результате чего изменились направления покупательских потоков. Меры по правовому регулированию данной проблемы ранее не принимались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся плательщиками единого налога на вмененный доход на территории Колпашевского района.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Наблюдается отрицательная динамика поступления ЕНВД в бюджет МО «Колпашевский район». В соответствии с п.2 статьи 61.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности зачисляется в бюджет муниципального района по нормативу 100%. При этом в последние годы отмечается отрицательная динамика поступлений в бюджет МО «Колпашевский район» по данному источнику доходов.

Поступление ЕНВД в бюджет МО «Колпашевский район»	2015 год		2016 год		2017 год	
	Тыс. руб.	Тыс. руб.	% к соотв. периоду прошлого года	Тыс. руб.	% к соотв. периоду прошлого года	
Год	19 756,6	18 531,5	93,8	17 567,0	94,8	
полугодие	9822,0	9 284,4	94,5	8 806,4	94,9	

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Отсутствие серьезного наказания за использование труда наемных работников без оформления трудового договора. Отсутствие действенных рычагов у органов местного самоуправления для воздействия на бизнес при выявлении неформальной занятости.

Изменение направления покупательских потоков в результате изменения градостроительной ситуации в городе.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Система налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности регламентируется Главой 26.3 НК РФ. На территории Колпашевского района ЕНВД введен решением Думы Колпашевского района.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях.

Город Томск установил пониженную ставку для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (решение Думы города Томска от 04.04.2017 №512).

Зырянский район Томской области установил повышающие коэффициенты для индивидуальных предпринимателей (решение Думы Зырянского района от

27.12.2016 №121).

2.8. *Основание для разработки проекта акта (действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей.*

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена реализацией мероприятий Плана по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в муниципальном образовании «Колпашевский район», утверждённого распоряжением Администрации Колпашевского района от 28.04.2017 №142.

2.9. *Перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта соответствующего акта:*

Не требуется.

2.11. *Иная информация о проблеме.*

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования развития малого бизнеса	По итогам 2018 года	По итогам года
Легализация «серой» занятости и «серых» схем при оплате труда	По итогам 2018 года	По итогам года
Увеличение поступлений в бюджет МО «Колпашевский район» по единому налогу на вменённый доход	По итогам 2018 года	По итогам года

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования развития малого бизнеса	Количество индивидуальных предпринимателей в Колпашевском районе (на конец года по данным Статрегистра)	Ед.	2016г.-854 2017г.-850 (оценка) 2018г.- 850 (прогноз)
	Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	Ед.	2016г.-218 2017г. - 218(оценка) 2018г.-228 (прогноз)

Легализация «серой» занятости и «серых» схем при оплате труда	Количество выявленных работников, с которыми не заключены трудовые договоры	Чел.	2015г.-781 2016г.-1339 2017г. – 898 (контрольное задание) 2018г.- 800 (прогноз)
Увеличение поступлений в бюджет МО «Колпашевский район» по единому налогу на вменённый доход	Сумма ЕНВД, поступившего доходов в бюджет Колпашевского района	Млн. руб.	2016г.-18,5 2017г.- 17,6 (оценка) 2018г. – 18,3 (прогноз)

3.1. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов.

Используются данные Томскстата, отчетность ФНС, результаты работы Межведомственной балансовой комиссии (по легализации неформальной занятости) и т.д.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Выполнение в рамках текущей деятельности, дополнительные затраты не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Индивидуальные предприниматели, являющиеся плательщиками ЕНВД на территории Колпашевского района	Около 600 ед.
Юридические лица, являющиеся плательщиками ЕНВД на территории Колпашевского района	Около 120 ед.

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) местных бюджетов муниципальных образований Колпашевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Бюджетный эффект от корректировки составляющих К2 оценивается в сумме 908 тыс. рублей в год (только по ИП, эффект по ЮЛ не оценивался), однако при условии, что сохранится предоставленное Налоговым кодексом РФ право уменьшать исчисленную сумму ЕНВД на сумму оплаченных страховых взносов - 164,2 тыс. рублей в год.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

Группы потенциальных адресатов предлагаемого	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые	Описание расходов и возможных доходов,	Количественная оценка, руб.

правового регулирования (соответствует пункту 4)	предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	связанных с введением предлагаемого правового регулирования	
Индивидуальные предприниматели, являющиеся плательщиками ЕНВД	Для плательщиков единого налога на вмененный доход, чьи объекты предпринимательской деятельности расположены на улицах, переносимых в другую зону, может измениться сумма единого налога.	В некоторых случаях возможно незначительное увеличение суммы налога, подлежащего уплате в бюджет.	В торговле в среднем на 1092 рубля в квартал в расчете на 1 декларацию. Для кафе и ресторанов – в среднем на 266 рублей в квартал в расчете на 1 декларацию.
	Для впервые зарегистрированных в период с 01.01.2018 по 31.12.2018.		
Юридические лица, являющиеся плательщиками ЕНВД	Для плательщиков единого налога на вмененный доход, чьи объекты предпринимательской деятельности расположены на улицах, переносимых в другую зону, может измениться сумма единого налога.	В некоторых случаях возможно незначительное увеличение суммы налога, подлежащего уплате в бюджет.	В торговле в среднем на 1092 рубля в квартал в расчете на 1 декларацию. Для кафе и ресторанов – в среднем на 266 рублей в квартал в расчете на 1 декларацию.
	Для плательщиков единого налога на вмененный доход, у кого есть наемные работники, сумма налога не меняется, либо уменьшится.	В некоторых случаях возможно уменьшение суммы налога на вмененный доход.	

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке. Отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный / отсутствует)
Переход на другие	Вероятность	Анализ отчетности	отсутствует

режимы налогообложения	есть	ФНС	
Ликвидация налогоплательщиков	Маловероятно	Мониторинг социально-экономической ситуации	отсутствует
Увеличение расходов на уплату ЕНВД может вызвать негативную реакцию отдельных субъектов предпринимательской деятельности	Вероятность не может быть оценена	Обращение субъектов предпринимательской деятельности	частичный

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №3
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принять предлагаемый вариант	Установить льготную ставку для впервые вставших на учет ИП	Изменить только зональность
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Налогоплательщики ЕНВД: ИП - около 600 ед, ЮЛ - около 120ед. Тенденция сохранится	Налогоплательщики ЕНВД: ИП-около 600 ед, ЮЛ-около 120ед. Возможно увеличение числа ИП.	Налогоплательщики ЕНВД: ИП-около 600 ед, ЮЛ-около 120ед. Есть вероятность снижения числа плательщиков ЕНВД.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Для «стартового» малого бизнеса расходы снизятся. Для остальных налогоплательщиков возможно изменение суммы единого налога на вмененный доход как в сторону увеличения, так и в сторону снижения.	Для «стартового» малого бизнеса расходы снизятся.	В результате изменения зональности возможно изменение суммы единого налога на вмененный доход как в сторону увеличения.
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не оценивалось	Не оценивалось	Не оценивалось
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей	Возможно достижение всех	Возможно достижение	Возможно достижение

регулирующего (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	целей	одной цели	одной цели
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			
Переход на другие режимы налогообложения	Вероятность есть	Маловероятно	Вероятность есть
Ликвидация налогоплательщиков	Маловероятно	Маловероятно	Маловероятно
Увеличение расходов на уплату ЕНВД может вызвать негативную реакцию отдельных субъектов предпринимательской деятельности	Вероятность не может быть оценена	Маловероятно	Вероятность не может быть оценена

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Самым оптимальным вариантом решения всех обозначенных проблем и достижения всех поставленных целей является вариант №1.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект решения Думы Колпашевского района о внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 25.11.2005 № 13 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Колпашевский район» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 28.04.2006 № 136, от 27.10.2008 № 556, от 23.05.2011 № 49, от 25.11.2011 № 159, от 29.10.2012 № 132, от 28.03.2017 №24).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: решение вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее чем с 01.04.2018.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

В части установления пониженной ставки 7,5% для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение 2018 года – действие распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.

10. Информация по результатам проведения процедуры публичного обсуждения посредством публичных консультаций в отношении проекта акта

Уведомление о проведении публичного обсуждения проекта акта размещено на официальном сайте ОМСУ МО «Колпашевский район» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» с приложением проекта акта, сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, перечня вопросов для участников

публичных консультаций, сводки предложений по результатам обсуждения идей (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Сроки проведения публичного обсуждения: с 17 ноября по 07 декабря 2017 года.

Разработчик письменно известил о начале публичных консультаций НЧСУ «Развитие» с приглашением принять участие в публичных консультациях, направив свои предложения по прилагаемому перечню вопросов. Ответ не поступил.

В указанные в размещенном уведомлении сроки (с 17 ноября по 07 декабря 2017 года) и по указанным в уведомлении адресам предложения по теме публичных консультаций не поступили.

Сводка предложений прилагается.

И.о. начальника отдела
экономики и стратегического планирования



Ю.Г.Рындина

08 декабря 2017 года