**Закон Томской области от 29 декабря 2007 г. N 318-ОЗ
"Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству
в Томской области"
(принят** **постановлением** **Государственной Думы Томской области от 20 декабря 2007 г. N 858)**

**Статья 1**. Предмет правового регулирования

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству на территории Томской области.

**Статья 2.** Законодательное обеспечение осуществления государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству

Вопросы организации и осуществления на территории Томской области деятельности по опеке и попечительству регулируются законодательством Российской Федерации и Томской области.

**Статья 3**. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

**уполномоченная служба по опеке и попечительству** - служба (организация), которой поручено осуществление отдельных функций по опеке и попечительству в пределах видов ее деятельности, определенных учредительными документами, в соответствии с настоящим Законом. К числу уполномоченных служб могут относиться подведомственные учреждения органа опеки и попечительства, учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты населения и иные организации, осуществляющие работу на территории Томской области по выявлению, учету и устройству граждан, нуждающихся в государственной защите;

**социальное сиротство** - социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей;

**профилактика социального сиротства** - система мероприятий социально-психологического, экономического, медицинского, педагогического, правового характера, направленная на предупреждение причин и условий, способствующих возникновению социального сиротства, и включающая в себя: социальный патронат семьи, сопровождение замещающей семьи, подготовку и учет граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, и другие формы;

**подготовка граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи,** - форма профилактики социального сиротства, выражающаяся в получении гражданами, желающими принять детей на воспитание в свои семьи, знаний, умений, навыков посредством участия в программах психолого-педагогической подготовки;

**сопровождение замещающей семьи** - форма профилактики социального сиротства, выражающаяся в комплексе мер психолого-педагогического, экономического, медицинского, социального и правового сопровождения замещающих семей (семей опекунов (попечителей), приемных, патронатных семей, семейных воспитательных групп и иных форм устройства ребенка на воспитание в семью);

**дети, нуждающиеся в государственной защите,** - дети, права и законные интересы которых нарушаются родителями (лицами, их заменяющими, иными законными представителями), безнадзорные и беспризорные дети, дети из семей группы риска по социальному сиротству, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

**социальная адаптация ребенка** - процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы;

**социальная реабилитация ребенка** - мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восстановлению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем;

**план по защите прав ребенка** - акт органа опеки и попечительства, разрабатываемый куратором ребенка, нуждающегося в государственной защите, с момента установления обстоятельств, свидетельствующих о нуждаемости ребенка в государственной защите, и включающий задачи деятельности по защите прав ребенка, перечень мероприятий по обеспечению прав и законных интересов ребенка с указанием их стоимости, сроки их выполнения и сведения о кураторе ребенка, нуждающегося в государственной защите;

**индивидуальный план комплексной реабилитации и развития ребенка (индивидуальная программа социальной реабилитации ребенка)** - акт учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включающий в себя перечень мероприятий по комплексной реабилитации, адаптации и развитию ребенка, нуждающегося в государственной защите, сроки их выполнения и лиц, ответственных за их выполнение;

**куратор ребенка, нуждающегося в государственной защите,** - специалист уполномоченной службы по опеке и попечительству, осуществляющий разработку плана по защите прав ребенка, координацию деятельности по его выполнению.

**Статья 4.** Органы опеки и попечительства Томской области

1. Органами опеки и попечительства Томской области являются исполнительные органы государственной власти Томской области, уполномоченные Губернатором Томской области в соответствии с Уставом (Основным Законом) Томской области на осуществление деятельности по организации опеки и попечительства.

2. Полномочия органов опеки и попечительства Томской области осуществляют:

в отношении несовершеннолетних граждан - орган исполнительной власти Томской области, в компетенции которого находятся вопросы обеспечения основных гарантий, защиты прав и законных интересов семьи и детей на территории Томской области;

в отношении совершеннолетних граждан, признанных недееспособными или ограниченных судом в дееспособности, а также совершеннолетних дееспособных граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в попечительстве в форме патронажа, - орган исполнительной власти Томской области, в компетенции которого находятся вопросы социальной поддержки и социального обслуживания населения.

3. Органы опеки и попечительства имеют структурные подразделения (территориальные органы), расположенные на территории муниципальных районов и городских округов.

4. В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству могут быть переданы органам местного самоуправления.

**Статья 5**. Задачи органов опеки и попечительства

Задачами органов опеки и попечительства в отношении установленных частью 2 статьи 4 настоящего Закона категорий граждан являются:

1) выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства, ведение их учета;

2) обеспечение оптимальных условий для жизни и воспитания детей, нуждающихся в государственной защите, защита их прав и интересов, осуществление контроля за содержанием, воспитанием и образованием детей;

3) профилактика социального сиротства;

4) обеспечение приоритета семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) защита личных и имущественных прав и интересов совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и дееспособных совершеннолетних лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и исполнять свои обязанности.

**Статья 6.** Взаимодействие органов опеки и попечительства с иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления и организациями

1. Органы опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления, а также с комиссиями по делам несовершеннолетних, медицинскими учреждениями, учреждениями социального обслуживания, образовательными учреждениями и иными организациями.

2. Утратила силу.

*ГАРАНТ:*

*См. текст части 2 статьи 6*

3. Органы опеки и попечительства вправе принимать решения о помещении граждан, нуждающихся в опеке (попечительстве), в том числе детей, оставшихся без попечения родителей, в расположенные на территории Томской области соответствующие лечебные, воспитательные учреждения, учреждения социальной защиты населения или другие аналогичные учреждения.

4. Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за условиями пребывания граждан в учреждениях, указанных в [части 3](#sub_63) настоящей статьи.

5. Органы опеки и попечительства вправе обращаться в учреждения социальной защиты населения, здравоохранения и иные аналогичные учреждения в целях предоставления гражданам, находящимся под опекой (попечительством) или нуждающимся в опеке (попечительстве), в том числе детям, оставшимся без попечения родителей, социальных, медицинских и иных услуг, на получение которых указанные граждане имеют право в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

**Статья 7.** Полномочия органов опеки и попечительства

1. Органы опеки и попечительства Томской области:

1) издают акты по вопросам, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства;

2) осуществляют выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

3) осуществляют подбор, учет и подготовку в соответствии с законодательством Российской Федерации граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

4) устанавливают опеку или попечительство;

5) оказывают содействие опекунам и попечителям, проверяют условия жизни подопечных, соблюдение опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечение сохранности их имущества, а также исполнение опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) исполняют обязанности опекуна и попечителя в порядке и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

7) освобождают и отстраняют в соответствии с законодательством Российской Федерации опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

8) заключают с управляющим договоры о доверительном управлении имуществом подопечных, а также безвестно отсутствующих граждан;

9) выдают в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешения на совершение сделок с имуществом подопечных;

10) осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей (помощников), деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

11) представляют законные интересы несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

12) сообщают в налоговые органы по месту своего нахождения сведения об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом подопечных в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации;

13) дают разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции органа опеки и попечительства, рассматривают обращения, заявления и жалобы граждан по указанным вопросам и принимают по ним необходимые меры.

2. Орган исполнительной власти Томской области, осуществляющий организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних:

1) выполняет функции регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством о государственном банке данных о детях;

2) предоставляет сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, не устроенных на воспитание в семьи, в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

3) обеспечивает устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а при отсутствии такой возможности - в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) ведет учет граждан Российской Федерации, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью;

5) ведет учет иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации;

6) готовит заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком;

7) осуществляет подбор лиц, желающих принять ребенка (детей) под опеку (попечительство) и способных к выполнению обязанностей опекуна, попечителя, принимает решение о назначении опекуна, попечителя, освобождении или отстранении опекуна, попечителя от выполнения возложенных на него обязанностей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) осуществляет подбор лиц, желающих взять ребенка (детей) в приемную семью и способных к выполнению обязанностей приемных родителей, дает заключение о возможности быть приемными родителями, заключает договор о передаче ребенка (детей) в приемную семью, принимает решение о досрочном расторжении указанного договора в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) организует разработку и реализацию программы подготовки граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи;

10) участвует в профилактике социального сиротства, организует разработку, утверждает и контролирует исполнение плана по защите прав ребенка;

11) осуществляет немедленное отобрание ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка; обеспечивает временное устройство детей при их отобрании;

12) осуществляет защиту прав и охраняемых законом интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, оказывает содействие в защите прав и охраняемых законом интересов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

13) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, дает предварительное разрешение родителям (иным законным представителям), управляющим имуществом несовершеннолетних, на расходование доходов несовершеннолетнего, в том числе доходов, причитающихся несовершеннолетнему от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми несовершеннолетний вправе распоряжаться самостоятельно;

14) дает разрешение родителям (иным законным представителям) несовершеннолетнего на совершение сделок по отчуждению имущества несовершеннолетнего, сдачи его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества;

15) назначает денежные средства, выплачиваемые: опекуну (попечителю) и приемной семье на содержание ребенка (детей), лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях, в порядке и размере, установленных законодательством Томской области;

16) проводит обследование условий жизни ребенка, а также лица (лиц), претендующего на его воспитание, представляет заключения в суд по спорам, связанным с воспитанием и проживанием детей, разрешает спорные вопросы между родителями (иными законными представителями) и родственниками о воспитании детей;

17) дает согласие на установление отцовства в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

18) дает согласие на снятие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с регистрационного учета по месту жительства или месту пребывания;

19) дает разрешение на изменение фамилии и имени несовершеннолетним в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

20) принимает решение о возможности раздельного проживания попечителя с подопечным, принимает решение или готовит заключение в суд о возможности объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным);

20.1) выдает разрешения на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

20.2) осуществляет учет несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, и контроль за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию;

21) обращается в суд с исками о лишении родительских прав, ограничении родительских прав, о признании брака недействительным в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, об отмене усыновления и другими исками и заявлениями о защите прав и охраняемых законом интересов граждан; дает заключения и участвует в судебных заседаниях в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

22) участвует в исполнении судебных решений о передаче или отобрании детей в порядке, установленном Семейным кодексом Российской Федерации;

23) дает согласие на заключение трудового договора с несовершеннолетними в случаях, предусмотренных статьей 63 Трудового кодекса Российской Федерации;

24) осуществляет иные полномочия в соответствии*#* законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

3. Орган исполнительной власти Томской области, осуществляющий организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, признанных недееспособными или ограниченных судом в дееспособности, а также совершеннолетних дееспособных граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в попечительстве в форме патронажа:

1) выявляет и ведет учет граждан, страдающих психическими расстройствами, нуждающихся в установлении над ними опеки, и дееспособных совершеннолетних граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и исполнять свои обязанности и нуждаются в попечительстве по состоянию здоровья, оказывает им необходимую помощь до установления опеки (попечительства);

2) устанавливает опеку или попечительство, назначает попечителя (помощника) совершеннолетнему дееспособному лицу, которое по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

3) осуществляет устройство граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства, в психиатрические или психоневрологические учреждения, дееспособных совершеннолетних лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья, - в дома-интернаты для престарелых и инвалидов;

4) обращается в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении дееспособности гражданина, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин признан недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии*#* законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

4. Полномочия органов опеки и попечительства по выявлению лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, могут осуществлять уполномоченные службы по опеке и попечительству в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

5. Полномочия органов опеки и попечительства, указанные в [части 1](#sub_71), [пунктах 2 - 4](#sub_7202) и [6 - 23](#sub_7206) части 2 и [пунктах 1 - 4](#sub_7301) части 3 настоящей статьи, могут быть переданы органам местного самоуправления.

**Статья 8.** Кадровое обеспечение территориальных органов опеки и попечительства

1. Численность работников территориальных органов опеки и попечительства определяется исходя из следующих нормативов:

1) для организации работы по защите имущественных и личных неимущественных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних граждан - из расчета 1 специалист на 2 тысячи детского населения в сельской местности и на 4,5 тысячи детского населения в городе, но не менее 2 специалистов на территориальный орган;

2) для организации работы по осуществлению денежных выплат опекуну (попечителю) и приемной семье на содержание ребенка (детей); лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях, - из расчета 1 специалист на 150 получателей денежных средств;

3) для организации работы по защите личных и имущественных прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан - из расчета 1 специалист на 200 тысяч взрослого населения. В муниципальных образованиях, на территории которых расположены психиатрические и психоневрологические учреждения, дополнительно вводится 1 штатная единица.

2. Штатная численность работников территориальных органов опеки и попечительства определяется с учетом нормативов, установленных в [части 1](#sub_81) настоящей статьи, в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

**Статья 9**. Утратила силу.

*ГАРАНТ:*

*См. текст статьи 9*

**Статья 10**. Финансовое обеспечение деятельности по опеке и попечительству

Финансовое обеспечение деятельности по опеке и попечительству осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Томской области.

**Статья 11.** Контроль за деятельностью органов опеки и попечительства

Контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в пределах компетенции и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области, осуществляется Законодательной Думой Томской области и Администрацией Томской области.

**Статья 12**. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2008 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением [статьи 13](#sub_13) настоящего Закона, вступающей в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 13**. Переходные положения

В целях реализации полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству Губернатору Томской области, Администрации Томской области:

1) привести свои акты в соответствие с настоящим Законом;

2) обеспечить создание условий для организации работы исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного в сфере опеки и попечительства, в соответствии с требованиями настоящего Закона.

|  |  |
| --- | --- |
| Губернатор Томской области | В.М. Кресс |