**Закон Томской области от 28 декабря 2007 г. N 298-ОЗ
"О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными
полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке
и попечительству в Томской области"
(принят** **постановлением** **Государственной Думы Томской области от 20 декабря 2007 г. N 859)**

*Мой комментарий*

*ГАРАНТ:*

*Законом Томской области от 27 декабря 2010 г. N 327-ОЗ настоящий Закон введен в действие с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2011 г.*

*Законом Томской области от 29 декабря 2009 г. N 298-ОЗ настоящий Закон введен в действие с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2010 г.*

*Законом* *Томской области от 30 декабря 2008 г. N 308-ОЗ настоящий Закон введен в действие с 1 января 2009 г. по 31 декабря 2009 г.*

*Законом* *Томской области от 29 декабря 2007 г. N 305-ОЗ настоящий Закон введен в действие с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2008 г.*

**Статья 1**. Содержание государственных полномочий

Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области "Александровский район", "Асиновский район", "Бакчарский район", "Верхнекетский район", "Зырянский район", "Каргасокский район", "Город Кедровый", "Кожевниковский район", "Колпашевский район", "Кривошеинский район", "Молчановский район", "Парабельский район", "Первомайский район", "Город Стрежевой", "Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области", "Томский район", "Город Томск", "Тегульдетский район", "Чаинский район", "Шегарский район" наделяются следующими отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в соответствии с Законом Томской области "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области" (далее - государственные полномочия):

1) издание актов по вопросам, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства;

2) осуществление выявления и учета граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

3) осуществление подбора, учета и подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

4) установление опеки или попечительства;

5) оказание содействия опекунам и попечителям, проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) исполнение обязанностей опекуна и попечителя в порядке и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

7) освобождение и отстранение в соответствии с законодательством Российской Федерации опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

8) заключение с управляющим договоров о доверительном управлении имуществом подопечных, а также безвестно отсутствующих граждан;

9) выдача в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешения на совершение сделок с имуществом подопечных, в том числе разрешения на выдачу доверенностей от имени подопечных;

9-1) выдача разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

9-2) осуществление учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, и контроля за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию;

10) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей (помощников), деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

11) представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

12) сообщение в налоговые органы по месту своего нахождения сведений об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом подопечных в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации;

13) дача разъяснений по вопросам, отнесенным к компетенции органа опеки и попечительства, рассмотрение обращений, заявлений и жалоб граждан по указанным вопросам и принятие по ним необходимых мер;

14) предоставление сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, не устроенных на воспитание в семьи, в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

15) обеспечение устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а при отсутствии такой возможности - в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

16) ведение учета граждан Российской Федерации, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью;

17) подготовка заключения об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком;

18) осуществление подбора лиц, желающих принять ребенка (детей) под опеку (попечительство) и способных к выполнению обязанностей опекуна, попечителя, принятие решения о назначении опекуна, попечителя, освобождении или отстранении опекуна, попечителя от выполнения возложенных на него обязанностей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

19) осуществление подбора лиц, желающих взять ребенка (детей) в приемную семью и способных к выполнению обязанностей приемных родителей, дача заключения о возможности быть приемными родителями, заключение договора о передаче ребенка (детей) в приемную семью, принятие решения о досрочном расторжении указанного договора в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

20) организация разработки и реализации программы подготовки граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи;

21) участие в профилактике социального сиротства, организация разработки, утверждения и контроля исполнение плана по защите прав ребенка;

22) осуществление немедленного отобрания ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка; обеспечение временного устройства детей при их отобрании;

23) осуществление защиты прав и охраняемых законом интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, оказание содействия в защите прав и охраняемых законом интересов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

24) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, дача предварительного разрешения родителям (иным законным представителям), управляющим имуществом несовершеннолетних, на расходование доходов несовершеннолетнего, в том числе доходов, причитающихся несовершеннолетнему от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми несовершеннолетний вправе распоряжаться самостоятельно;

25) дача разрешения родителям (иным законным представителям) несовершеннолетнего на совершение сделок по отчуждению имущества несовершеннолетнего, сдачи его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества;

26) назначение денежных средств, выплачиваемых: опекуну (попечителю) и приемной семье на содержание ребенка (детей), лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях, в порядке и размере, установленных законодательством Томской области;

27) проведение обследования условий жизни ребенка, а также лица (лиц), претендующего на его воспитание, представление заключения в суд по спорам, связанным с воспитанием и проживанием детей, разрешение спорных вопросов между родителями (иными законными представителями) и родственниками о воспитании детей;

28) дача согласия на установление отцовства в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

29) дача согласия на снятие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с регистрационного учета по месту жительства или месту пребывания;

30) дача разрешения на изменение фамилии и имени несовершеннолетним в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

31) принятие решения о возможности раздельного проживания попечителя с подопечным, принятие решения или подготовка заключения в суд о возможности объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным);

32) обращение в суд с исками о лишении родительских прав, ограничении родительских прав, о признании брака недействительным в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, об отмене усыновления и другими исками и заявлениями о защите прав и охраняемых законом интересов граждан; дача заключений и участие в судебных заседаниях в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

33) участие в исполнении судебных решений о передаче или отобрании детей в порядке, установленном Семейным кодексом Российской Федерации;

34) дача согласия на заключение трудового договора с несовершеннолетними в случаях, предусмотренных статьей 63 Трудового кодекса Российской Федерации;

35) выявление и ведение учета граждан, страдающих психическими расстройствами, нуждающихся в установлении над ними опеки, и дееспособных совершеннолетних граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и исполнять свои обязанности и нуждаются в попечительстве по состоянию здоровья, оказание им необходимой помощи до установления опеки (попечительства);

36) установление опеки или попечительства, назначение попечителя помощника) совершеннолетнему дееспособному лицу, которое по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

37) осуществление устройства граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства, в психиатрические или психоневрологические учреждения, дееспособных совершеннолетних лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья, - в дома-интернаты для престарелых и инвалидов;

38) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении дееспособности гражданина, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин признан недееспособным или ограниченно дееспособным;

39) участие в уголовном деле и (или) судебном разбирательстве в качестве законного представителя несовершеннолетнего лица, а также законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера.

**Статья 2**. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления с целью реализации государственных полномочий в пределах их компетенции по вопросам осуществления государственных полномочий имеют право на:

финансовое обеспечение государственных полномочий за счет средств областного бюджета в соответствии со [статьей 4](#sub_4) настоящего Закона;

запрос и получение сведений, необходимых для осуществления переданных им государственных полномочий;

использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им государственных полномочий;

получение документов и (или) информации по межведомственному запросу, необходимых для предоставления государственных услуг в рамках Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", от органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий обязаны:

осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом;

предоставлять Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области и Департаменту социальной защиты населения Томской области документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими государственных полномочий;

исполнять нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

предоставлять по межведомственному запросу органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, документы и (или) информацию в целях предоставления государственных или муниципальных услуг в рамках Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. Органы местного самоуправления могут иметь иные права и обязанности при осуществлении государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.

**Статья 3**. Права и обязанности исполнительных органов государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют право:

издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения органами местного самоуправления нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и иную необходимую информацию, связанные с осуществлением ими государственных полномочий.

2. Исполнительные органы государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий обязаны:

обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

осуществлять контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

давать разъяснения и оказывать методическую помощь по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

3. Исполнительные органы государственной власти Томской области могут иметь иные права и обязанности при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.

**Статья 4.** Финансовое обеспечение осуществления переданных государственных полномочий

1. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется в виде субвенций в объеме, предусмотренном законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

2. Расчет и распределение субвенций бюджетам муниципальных образований осуществляется в соответствии с Методиками согласно [приложениям 1](#sub_100) и [2](#sub_200) к настоящему Закону.

3. Субвенции, не использованные в текущем финансовом году, могут использоваться в очередном финансовом году на те же цели при наличии потребности в них в соответствии с решением главного администратора бюджетных средств. В случае, если неиспользованный остаток субвенций не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, определяемом Департаментом финансов Томской области с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

**Статья 5.** Контроль и предоставление отчетности органами местного самоуправления

1. Контроль за осуществлением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий в отношении несовершеннолетних граждан осуществляет Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, в отношении совершеннолетних граждан, признанных недееспособными или ограниченных судом в дееспособности, а также совершеннолетних дееспособных граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в попечительстве в форме патронажа, - Департамент социальной защиты населения Томской области (далее - Департаменты);

Департаменты проводит проверку деятельности органов местного самоуправления при осуществлении ими переданных государственных полномочий не реже одного раза в год.

2. Органы местного самоуправления ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляют Департаментам отчет об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству по форме, утверждаемой Департаментом.

3. В случае выявления нарушений органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации и законодательства Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий Департаменты вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

**Статья 6.** Прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий может быть прекращено:

1) в случае исключения государственных полномочий из полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области;

2) в случае выявления нецелевого использования денежных средств, предоставленных для осуществления государственных полномочий;

3) в случае нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, установленного соответствующим судом.

2. Прекращение осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий производится путем принятия соответствующего закона.

3. При прекращении исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий возврат неиспользованных финансовых ресурсов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

**Статья 7.** Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2008 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования и вводится в действие ежегодно законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год при условии предоставления субвенций на осуществление государственных полномочий, определенных настоящим Законом.

|  |  |
| --- | --- |
| Губернатор Томской области | В.М. Кресс |

**Приложение 1**

**к** [**Закону**](#sub_0) **Томской области "О наделении органов**

**местного самоуправления отдельными**

**государственными полномочиями по организации**

**и осуществлению деятельности по опеке**

**и попечительству на территории Томской области"**

**Методика
расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного
бюджета, для осуществления органами местного самоуправления
передаваемых им отдельных государственных полномочий
в отношении несовершеннолетних граждан**

1. Настоящая Методика разработана в целях определения объема субвенций бюджетам муниципальных образований Томской области "Александровский район", "Асиновский район", "Бакчарский район", "Верхнекетский район", "Зырянский район", "Каргасокский район", "Город Кедровый", "Кожевниковский район", "Колпашевский район", "Кривошеинский район", "Молчановский район", "Парабельский район", "Первомайский район", "Город Стрежевой", "Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области", "Томский район", "Город Томск", "Тегульдетский район", "Чаинский район", "Шегарский район" для осуществления переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в Томской области.

2. Объем средств, необходимый для содержания работников органов местного самоуправления, осуществляющих переданные в соответствии с настоящим Законом государственные полномочия в отношении несовершеннолетних граждан, рассчитывается по следующей формуле:

Рiполномочия = ФОТгод x Кк + МЗ, где:

Рiполномочия - расходы на содержание работников органов местного самоуправления i-го муниципального района, осуществляющих государственные полномочия в отношении несовершеннолетних граждан;

ФОТгод - годовой фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления;

Кк - корректирующий коэффициент, установленный законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

МЗ - материальные затраты из расчета 10 процентов от ФОТгод;

ФОТгод определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области из расчета:

средней ставки должностного оклада (в кратном отношении к расчетной единице): ведущего специалиста - 9 расчетных единиц; главного специалиста - 11,5 расчетных единиц; начальника отдела - 14,5 расчетных единиц; заместителя начальника отдела - 13,5 расчетных единиц;

действующих районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях лицам, работающим в данных районах или местностях;

ежемесячных надбавок к должностным окладам за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

ежемесячных надбавок за особые условия муниципальной службы - в размере трех должностных окладов;

премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

отчислений во внебюджетные фонды, установленных действующим законодательством.

3. Численность работников органов местного самоуправления определяется исходя из следующих нормативов:

1) для организации работы по защите имущественных и личных неимущественных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних граждан - из расчета 1 специалист на 2 тысячи детского населения в сельской местности и на 4,5 тысячи детского населения в городе, но не менее 2 специалистов на муниципальное образование;

2) для организации работы по осуществлению денежных выплат опекуну (попечителю) и приемной семье на содержание ребенка (детей); лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях, - из расчета 1 специалист на 150 получателей денежных средств.

**Приложение 2**

**к** [**Закону**](#sub_0) **Томской области**

**"О наделении органов местного самоуправления**

**отдельными государственными полномочиями**

**по организации и осуществлению деятельности**

**по опеке и попечительству в Томской области"**

**Методика
расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного
бюджета, для осуществления органами местного самоуправления передаваемых
им отдельных государственных полномочий в отношении совершеннолетних
граждан**

1. Настоящая Методика разработана в целях определения объема субвенций бюджетам муниципальных образований Томской области "Александровский район", "Асиновский район", "Бакчарский район", "Верхнекетский район", "Зырянский район", "Каргасокский район", "Город Кедровый", "Кожевниковский район", "Колпашевский район", "Кривошеинский район", "Молчановский район", "Парабельский район", "Первомайский район", "Город Стрежевой", "Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области", "Томский район", "Город Томск", "Тегульдетский район", "Чаинский район", "Шегарский район" для осуществления переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан в Томской области.

2. Объем средств, необходимый для содержания работников органов местного самоуправления, осуществляющих переданные в соответствии с настоящим Законом государственные полномочия в отношении совершеннолетних граждан, рассчитывается по следующей формуле:

Рiполномочия = ФОТгод x Кк+ МЗ, где:

Рiполномочия - расходы на содержание работников органов местного самоуправления i-го муниципального района, осуществляющих государственные полномочия в отношении совершеннолетних граждан;

ФОТгод - годовой фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления;

Кк - корректирующий коэффициент, установленный законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

МЗ - материальные затраты из расчета 10 процентов от ФОТгод;

ФОТгод определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области из расчета:

средней ставки должностного оклада (в кратном отношении к расчетной единице): ведущего специалиста - 9 расчетных единиц; главного специалиста - 11,5 расчетных единиц; начальника отдела - 14,5 расчетных единиц; заместителя начальника отдела - 13,5 расчетных единиц;

действующих районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях лицам, работающим в данных районах или местностях;

ежемесячных надбавок к должностным окладам за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

ежемесячных надбавок за особые условия муниципальной службы - в размере трех должностных окладов;

премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

отчислений во внебюджетные фонды, установленных действующим законодательством.

3. Численность работников органов местного самоуправления для организации работы по защите личных и имущественных прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан определяется исходя из норматива 1 специалист на 200 тысяч взрослого населения. В муниципальных образованиях, на территории которых расположены психиатрические и психоневрологические учреждения, дополнительно вводится 1 штатная единица.".