Отчет Главы района о деятельности органов местного самоуправления Колпашевского района за 2014 год

(утвержден Думой Колпашевского района 22.06.2015).

Каким стал 2014 год для района, как публично-правового образования видно из итогов социально-экономического развития, которые свидетельствуют о положительных изменениях большинства показателей по отношению к уровню 2013 года:

\* Численность постоянного населения в районе в 2014 году сокращалась более низкими темпами (2014г. – 312 чел.), чем в предыдущие годы (2013г. – 450 чел.), и на 01 января 2015 года составила 38 839 человек;

\* Увеличилось количество индивидуальных предпринимателей с 847 до 859 субъектов;

\* уровень регистрируемой безработицы в районе снизился с 3,3% до 3,2% от числа экономически активного населения, численность официально зарегистрированных безработных сократилась с 726 до 711 человек.

\* Улучшился сальдированный финансовый результат крупных и средних предприятий района: на 01.01.2015 - 21,015 млн. рублей прибыли, тогда как на 01.01.2014 было - 4,687 млн. рублей убытков.

\* За 2014 год в Колпашевском районе введено в действие 80 жилых домов общей площадью 13 197 м2 (в том числе индивидуальными застройщиками введено – 7 137 м2), что на 70,7% больше, чем за 2013 год.

\* Среднемесячная номинальная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций по итогам 2014 года по данным Томскстата составила 36 525,5 рублей, что выше сложившегося уровня по аналогичному кругу предприятий в 2013 году на 9,2% (33 455,8 рублей) и на 26,2% больше, чем в 2012 году (28 953,3 рублей).

Это объективные показатели экономического развития Колпашевского района, при которых власть ведет работу по созданию условий для сохранения и дальнейшего повышения уровня и качества жизни населения района.

Начать доклад предлагаю с вопросов, которые сейчас наиболее остро стоят перед областной и районной властью – это транспортная доступность, теплоснабжение населения города Колпашево и состояние дорог.

**О транспортной доступности.**

Проблема транспортной доступности в Колпашевском районе касается практически всех поселений. В летний период транспортное сообщение с отдаленными населенными пунктами Колпашевского района организовано с использованием водного транспорта. Администрация Колпашевского района ежегодно оплачивает содержание средств навигационного оборудования и траление причалов, в целях снижения платы для населения из районного бюджета предоставляются субсидии организациям, осуществляющим перевозки по водным (в летний период) и автобусным (в зимний период) маршрутам. На эти цели в 2014 году было направлено более 2 млн. рублей.

Однако наиболее остро и актуально стоит вопрос транспортной доступности г.Колпашево. Много лет паромные перевозки осуществлялись вне какого-либо правового поля – власть не могла влиять ни на ценовую политику, ни на качество оказываемых услуг. Вместе с тем эта сфера является крайне важной для района – любой сбой в работе паромной переправы влечет серьезные социальные и экономические последствия. Все понимают, что одномоментно навести порядок в этой отрасли невозможно, однако уже есть определенные результаты работы районной власти - так, Администрацией Колпашевского района проведена серьезная работа по оформлению и передаче в собственность Томской области причалов, был разработан правовой механизм предоставления причалов управляющей компании на условиях ценовой политики, определенной властью, а не перевозчиками и с тем качеством, которое позволит жителям района комфортно посещать районный и областной центры. Принято принципиальное решение об обустройстве за счет областных средств причалов (подсыпка, обустройство мест ожидания, туалетов, разделительных полос, и т.д.). И, конечно, в существующих условиях, до того времени, когда паромные перевозки будут осуществляться в рамках действующего законодательства, возникает множество текущих проблем, которые по своей сути не являясь глобальными, также вызывают социальное напряжение. Именно поэтому решение вопроса транспортной доступности является одной из первостепенных задач районной власти, над которым работа будет продолжаться до полного его снятия.

**Теплоснабжение населения.**

Полномочия по обеспечению населения теплоснабжением относятся к полномочиям органов местного самоуправления поселения. Однако существующие проблемы теплоснабжения населения г. Колпашево обуславливают необходимость решать их на районном и областном уровне. Речь идет о существовании двух тарифов и о долгах теплоснабжающих организаций за потребленные энергоресурсы. Существование двух, существенно отличающихся тарифов обусловлено тем, что коммунальные услуги в городе оказывают две организации – МУП “Пламя” и ООО “КТК”, каждая из которых имеет свой тариф. Утверждение единого тарифа возможно только в случае образования единого предприятия, оказывающего услуги по теплоснабжению в городе Колпашево. Усугубляют ситуацию долги коммунальных предприятий, из-за которых каждый год начало отопительного сезона, практически, находится под срывом. Так, в 2014 году муниципальное образование “Колпашевский район” было вынуждено оформить бюджетный кредит на 8 миллионов рублей для предоставления денежных средств на компенсацию убытков теплоснабжающих организаций бюджету Колпашевского городского поселения. Второй год на уровне заместителя Губернатора Томской области продолжаются переговоры по объединению двух теплоснабжающих организаций и решению вопроса с задолженностью за газ. Это очень серьезный вопрос, решить его возможно только совместными усилиями городской, районной и областной власти и в этом направлении ведется очень большая работа.

**Состояние дорог.**

Дороги в населенных пунктах района, много лет финансировавшиеся по остаточному принципу, к 2015 году пришли в непригодное состояние. Но наиболее остро вопрос стоит в городе и с. Тогур. В 2014 году был проведен ямочный ремонт и частичная замена отдельных участков дорожного полотна, однако, конечно, переломить ситуацию такими работами невозможно. В бюджете муниципального образования “Колпашевский район” на 2015 год было предусмотрено 10 миллионов рублей бюджету муниципального образования “Колпашевское городское поселение” на дорожную деятельность, однако в связи со снежной зимой эти денежные средства были направлены на зимнее содержание. На ямочный ремонт из бюджета муниципального образования “Колпашевский район” было выделено дополнительно 3 миллиона рублей. В прошлом году, выполняя требования действующего законодательства, мы начали процедуру оформления всех дорог в районе в муниципальную собственность – это тоже финансово и организационно затратное мероприятие, которое на качество дорожного полотна не влияет, а финансовые потоки из дорожного фонда отвлекает.

Вопрос с ремонтом дорог стоит очень остро. Кардинально изменить ситуацию смогло бы федеральное финансирование – как это произошло с ветхим и аварийным жильем и детскими садами. Конечно, текущее содержание дорог должно осуществляться надлежащим образом и этот вопрос должен решаться на уровне поселений. А вот кардинально решить вопрос очень сложно даже на районном или областном уровне. Но это не значит, что мы этим вопросом не занимаемся, рассматриваются различные варианты организации дорожной деятельности.

**Образование.**

Данной сфере районной властью придается приоритетное значение. Ежегодно на содержание и развитие системы образования направляется порядка 50% консолидированного бюджета муниципального образования, в 2014 году более 770 млн.рублей. Денежные средства идут на содержание сети учреждений (заработная плата, коммунальные услуги и т.д.), содержание и ремонт зданий, мероприятия, необходимые для оказания качественных муниципальных услуг.

В настоящее время в оперативном управлении муниципальной системы образования находится 62 здания и сооружения. В 2014 году на поддержание существующего состояния зданий и проведение работ по их благоустройству было направлено более 11 млн. рублей. Проведен ремонт здания котельной для дальнейшего использования под гараж МБОУ “СОШ № 4”, заменено кровельное покрытие на крыше над спортивным залом МБОУ «Озеренская СОШ», над спортивным залом МКОУ «Дальненская ООШ», произведен ремонт отмостки здания МАОУ «Тогурская НОШ», системы отопления и отмостки здания МБОУ «Тогурская СОШ», асфальтового покрытия и отмостки зданий МКОУ «Мараксинская ООШ», на сумму 1062,062 тыс. рублей; ремонт ограждения территории МАОУ «СОШ № 7». Также был выполнен ремонт помещений по ул. Л.Толстого 14 для размещения ОСОШ (на сумму 3009,0 тыс.рублей).

В рамках реализации мероприятий по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 поэтапно увеличивается средняя заработная плата по образовательным организациям, с целью стимулирования работника за эффективность и качество труда.

Для примера, в школах у педагогических работников средняя заработная плата возросла с 27254 в 2012 году до 38895 в 2014 году.

Также существует объективная необходимость в дополнительных затратах на содержание малокомплектных школ, организацию подвоза детей (затраты на организацию подвоза в 2014 году составили 2350,0 тыс.рублей), их дистанционное обучение.

Еще несколько лет назад особо остро в районе стояла проблема отсутствия мест в дошкольных учреждениях.

По состоянию на 31.12.2014 охват детей дошкольным образованием в возрасте от 1,5 до 7 лет составляет 78,8%. (В 2014 году, в результате реконструкции здания МАДОУ Детский сад общеразвивающего вида № 19” начали функционировать 78 дополнительных дошкольных мест, в 2015 году будет введено 50 дошкольных мест в МАДОУ “Детский сад общеразвивающего вида № 9” и 30 мест в МБОУ «Инкинская СОШ».)

Продолжается целенаправленная работа по обеспечению равных прав на образование детей с ограниченными возможностями здоровья.

Для обучающихся с задержкой психического развития и умственной отсталостью в 2014 году в 4-х школах района было организовано 7 специальных (коррекционных) и 5 классов компенсирующего обучения.

В муниципальной системе образования создаются условия для выявления и поддержки одаренных и талантливых детей. Ежегодно проводятся:

* конкурсный отбор на Премию Главы Колпашевского района лучшим обучающимся;
* церемония чествования победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников;
* церемония чествования Главой района выпускников – медалистов, с вручением памятных сувениров, которые специально изготавливаются для данного мероприятия;
* церемония чествования победителей и призеров спортивных соревнований областного, регионального и Всероссийского уровней, а также их наставников – педагогов.

В течение 2014 года муниципальными общеобразовательными организациями приобретено учебного, спортивного, компьютерного оборудования на общую сумму более 10 млн. руб. На формирование библиотечных фондов в 2014 году было направлено около 3 млн. руб.

Для обеспечения занятости обучающихся во внеурочное время, развития их творческого потенциала функционирует 5 организаций дополнительного образования, реализуются различные организационные формы отдыха детей.

В целях сохранения и укрепления здоровья школьников общеобразовательные организации занимаются организацией горячего питания. Решение районной власти о предоставлении компенсационных выплат обеспечило питание 1981 ребенку из малоимущих семей и 54 подвозимым детям. Всего на питание учащихся в 2014 году было направлено почти 6 млн. руб.

В 2014 году на обеспечение питанием, одеждой, мягким и жестким инвентарем обучающихся с ограниченными возможностями здоровья направлено 7 млн 434,03 тыс. руб.

Но несмотря на то, что на отрасль образования закладывается такой объем финансирования, существуют проблемы, для решения которых требуются серьезные финансовые вложения.

Так, в 2014 году Администрацией района были подготовлены и направлены бюджетные заявки в государственную программу Томской области на капитальный ремонт МБОУ “СОШ № 4”, на строительство центрального здания школы в с.Озерное, строительство нового здания школы в п. Большая Саровка.

**Медицина.**

В сфере медицины к вопросам местного значения Колпашевского района относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории района, вопросы непосредственно оказания медицинской помощи с 01.01.2014 относятся к ведению органов государственной власти Томской области.

Вместе с тем, учитывая важность этой сферы для людей, районная власть решает проблемы здравоохранения. Так, в 2014 году за счет средств местного бюджета была произведена реконструкция нежилых помещений под жилые квартиры для молодых специалистов ОГБУЗ "Колпашевская РБ" (30 квартир) по адресу ул.Л.Толстого,14. Стоимость проекта составила 13 млн 230 тыс.руб. (9600 руб за кв.м.), его реализация позволила существенно сократить дефицит медицинских кадров и, как следствие, улучшить качество оказываемых учреждением услуг. Кроме того, в 2014 году медицинским работникам за счет средств местного бюджета оказывалась поддержка в форме компенсации за найм жилого помещения, оплаты обучения.

**О культуре, туризме и молодежной политике.**

Прошлый год в России был объявлен Годом культуры, для Колпашевского района он был ознаменован началом работы по централизации полномочий в сфере культуры – такое решение было принято Главой района совместно с Главами поселений.

С 01.01.2015 образовано Управление по культуре, спорту и молодёжной политике, МБУ «Библиотека» перешло в ведение Управления, сельские библиотеки вошли в структуру МБУ «Библиотека».

С 01.04.2015 в связи с передачей от поселений района полномочий в сфере культуры учреждения культуры клубного типа также перешли в ведение Управления.

С августа 2015 года планируется слияние всех учреждений культуры клубного типа в единый Центр культуры и досуга.

Перед новым Управлением (созданным в пределах имеющейся штатной численности) поставлена задача оптимизации расходов местного бюджета с одновременным повышением качества оказываемых услуг через централизацию управления в сфере культуры. Для примера, в библиотечной сфере удалось решить вопрос обмена библиотек книжными фондами, что особо актуально для библиотек сельских поселений, а районное учреждение культуры сможет побороться за областные и федеральные гранты, в конкурсах за которые учреждение уровня поселения было неконкурентоспособно.

В рамках мероприятий по повышению эффективности в сфере культуры произошло повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры.

В 2014 отделом социальной сферы Администрации района, а с 2015 года Управлением по культуре, спорту и молодежной политике проводилось очень большое количество мероприятий, был проведен ряд массовых мероприятий районного уровня, таких как празднование 9 мая, карнавальное шествие, посвященное Дню молодежи, межпоселенческий конкурс молодых специалистов, мероприятие, посвященное 70-летию Томской области с открытием Вознесенского собора, который, к слову, существенно повысил престиж Колпашевского района в области.

Администрация Колпашевского района активно взаимодействует в наиболее социально – значимых областях деятельности с общественными объединениями ветеранов и инвалидов, которые в своих рядах объединяют более 5 тыс. чел., проживающих на территории Колпашевского района.

Учитывая социальную значимость деятельности этих общественных объединений для района, на протяжении ряда лет Администрацией Колпашевского района предоставляются в безвозмездное пользование помещения для их уставной деятельности, на основании заключенных Соглашений, выделяется финансирование в соответствии с бюджетом на финансовую поддержку деятельности этих общественных объединений. За период 2014 год финансовые затраты районного бюджета на поддержку общественных объединений составили 583,87 тыс. руб.

Одной из задач Управления по культуре, спорту и молодежной политике является разработка программы по развитию внутреннего и въездного туризма в Колпашевском районе.

**Физическая культура и спорт.**

Приоритетными направлениями развития физической культуры и спорта на территории Колпашевского района являются создание условий, обеспечивающих возможность для населения района вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к спортивной инфраструктуре, а также повысить уровень подготовленности спортсменов для участия в соревнованиях разного уровня.

Инфраструктура физической культуры и спорта на территории района представлена: МАУДО «Детско-юношеская спортивная школа им. О. Рахматуллиной», 16 общественными спортивными объединениями по видам спорта, 35 инструкторами по физкультурно-оздоровительной работе с населением по месту жительства, а также преподавателями по физической культуре в дошкольных, в общеобразовательных, в средне-специальных образовательных организациях.

В 2014 году были организованы выезды сборных команд Колпашевского района по видам спорта на соревнования разного уровня, проведение районных соревнований и межпоселенческих спартакиад, оснащение спортсменов входящих в состав сборных команд Колпашевского района.

В 2014 году межпоселенческие спартакиады были организованы в с.Тогур и д. Маракса, в которых приняло участие более 600 любителей спорта. За счёт проведения межпоселенческих спартакиад укрепляется спортивная база поселений, осуществляется оснащение спортивным инвентарём и экипировкой участников соревнований, так, произведено обустройство спортивной площадки для баскетбола и волейбола, беговой дорожки, 2-х трибун, прыжковой ямы в д. Маракса Новоселовского сельского поселения. В рамках подготовки к летней спартакиаде 2015 выполнена работа по планировке территории для обустройства спортивного стадиона в п. Б.Саровка.

За счёт средств областного бюджета в рамках реконструкции спортивного стадиона, расположенного по адресу: Томская обл., Колпашевский район, с. Тогур, ул. Ленина, 12/1» продолжается строительство здания с помещениями для переодевания спортсменов и хранения спортивного инвентаря.

В бюджете муниципального образования на 2015 год заложены денежные средства на строительство хоккейной коробки и ремонт спортивной площадки на городском стадионе.

Все большее внимание уделяется занятиям физической культурой и спортом среди людей с ограниченными возможностями здоровья. Ежегодно на территории района проходят соревнования «Преодолей себя», в которых участвуют дети и молодёжь с ограниченными возможностями здоровья, а также эта категория людей занимается в спортивных секциях в учреждениях дополнительного образования.

**Объекты коммунального хозяйства.**

Организация тепло-, водоснабжения населения относится к вопросам местного значения органов местного самоуправления поселений, однако ряд серьезных и затратных вопросов не может быть решен без участия районной власти.

Так, в 2014 году были реализованы следующие проекты в жилищно-коммунальной сфере.

Проведена реконструкция станции обезжелезивания воды в с.Чажемто. Реконструкция станции позволила увеличить производительность очистки воды с 20куб. метров в час до 40. Реконструкция производилась за счет средств областного и местного бюджетов в размере 18,5 млн. рублей.

Выполнены мероприятия по газификации 13 многоквартирных домов в микрорайоне «Матьянга» г.Колпашево, что позволило закрыть 4 угольных котельные с сетями теплоснабжения от них в данном микрорайоне города. Затраты местного бюджета на выполнение указанных мероприятий составили 4,125млн. рублей.

Построены два многоквартирных дома для расселения граждан из аварийного жилищного фонда. Расселено 185 человек из жилого фонда с большим физическим износом. Строительство осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках региональной программы переселения из аварийного жилья на сумму 104,0 млн. рублей.

Продолжено выполнение мероприятий по организации водоснабжения потребителей микрорайона «Матьянга» г.Колпашево на данные цели в 2014 году из местного бюджета затрачено 2,5 млн. рублей.

Выполнены работы по организации водоснабжения в Инкинском, Дальненском, Чажемтовском, Новогоренском сельских поселениях района на сумму 3,8 млн. рублей.

В 2015 году будет продолжена газификация г.Колпашево и с.Тогур.

**Вопросы экономики района.**

Экономика Колпашевского района представлена предприятиями лесной и пищевой промышленности, металлообработки, сельского хозяйства, строительства, оптовой и розничной торговли, общественного питания.

Наибольшее внимание со стороны районной власти в настоящее время уделяется сельскохозяйственному производству - Колпашевский район нельзя отнести к благоприятному по климатическим условиям для развития сельского хозяйства, в связи с чем основной задачей власти является создание условий, направленных на дальнейшее стимулирование развития производства в малых формах хозяйствования, способствующих улучшению ситуации на селе и повышению уровня доходов населения. Задача районной власти минимум – чтобы район мог сам себя накормить, с этой целью ведется работа по созданию сельскохозяйственных кооперативов, осуществляется поддержка как мелких сельхозпроизводителей, так и крупных – в том числе, путем оказания помощи при получении областных грантов и решении организационных вопросов.

Показательным является взаимодействие районной власти с КФХ В. Синицына (осуществляет деятельность на территории Чажемтовского поселения), имеющим серьезные планы по развитию сельхозпроизводства. Хозяйство специализируется на выращивании лошадей якутской и алтайской пород, овец и коз, а также птицы – цесарок, кур и перепелов. Кроме того, глава хозяйства делает ставку на мясное скотоводство и приобрел уже 150 голов крупного рогатого скота герефордской породы, в 2015 году он планирует создать собственную кормовую базу, выращивая многолетние травы и зерновые культуры. Проект по развитию хозяйства предусматривает создание около 50 рабочих мест, доведение поголовья лошадей до 2000 голов, КРС до 1000 голов, ввод в действие кормового завода, строительство сельхозфермы (уже началось).

Не так давно, при поддержке районной власти смогла получить грант, как начинающий фермер на приобретение сельхозтехники и животных из областного бюджета в размере 1456000 рублей ИП Панова А.В.

Тесное взаимодействие районная власть осуществляет с КФХ Синякова Николая Ивановича, ООО “Колпашевский рыбозавод” и иными производителями, и в дальнейшем готова оказывать организационную и грантовую поддержку всем, кто серьезно занимается любым видом производства на территории района. На эти цели ежегодно предусматривается достаточно серьезный объем финансирования.

**Иные вопросы.**

Огромный перечень вопросов решается органами местного самоуправления района в режиме повседневной деятельности. Это и организация утилизации и переработки твердых бытовых отходов, и формирование и содержание муниципального архива, работа по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, реализация отдельных переданных государственных полномочий – огромный блок вопросов по опеке и попечительству, по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, работа административной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних, регистрация коллективных договоров.