Приложение № 2

к [Порядку](#sub_1) проведения

оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых

актов муниципального

образования «Колпашевский район»,

затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской

и инвестиционной деятельности

# Сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия

# 1. Общая информация

1.1. Разработчик.

Администрация Колпашевского района в лице отдела экономики и стратегического планирования.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Проект решения Думы Колпашевского района о внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 25.11.2005 № 13 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Колпашевский район» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 28.04.2006 № 136, от 27.10.2008 № 556, от 23.05.2011 № 49, от 25.11.2011 № 159, от 29.10.2012 № 132, от 28.03.2017 №24).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

С 1 апреля 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

-выявление на территории Колпашевского района случаев неформальной занятости работников у субъектов предпринимательства, а также случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации;

-снижение поступлений в местный бюджет по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности в 2016 и 2017 гг.;

-снижение актуальности установленной зональности расположения объектов предпринимательской деятельности в городе Колпашево.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирование развития малого бизнеса и увеличение поступлений в бюджет по единому налогу на вменённый доход.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

1. В целях стимулирования малого бизнеса, а также для вывода из «тени» лиц, получающих доход, но не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и соответственно, не уплачивающих налоги, предлагается установить ставку налога в размере 7,5% (вместо 15%) для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение 2018 года.
2. Предлагается провести корректировку расположения объектов по зонам в городе Колпашево, поскольку за 10-летний период действия ЕНВД изменилась дислокация объектов предпринимательской деятельности. В частности необходимо расширить территорию, относящуюся ко 2 зоне.
3. Также предлагается пересмотреть значения составляющих корректирующего коэффициента К2 в зависимости от места расположения внутри г. Колпашево - для объектов торговли, кафе и ресторанов, расположенных во 2-й зоне.
4. По некоторым видам бытовых услуг проведено укрупнение групп в целях упрощения применения корректирующего коэффициента.
5. По бытовым услугам, а также ремонту, техническому обслуживанию и мойке автомототранспортных средств, оказанию автотранспортных услуг, услуг по временному размещению и проживанию и по объектам организации общественного питания, не имеющий зала обслуживания посетителей, предлагается установить пониженные коэффициенты для индивидуальных предпринимателей, имеющих наёмных работников, в целях сокращения неформальной занятости и вывода неоформленных работников «из тени». Коэффициенты (К2) для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без наёмных работников, увеличиваются.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

начало – 20 октября 2017 года

окончание – 31 октября 2017 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Рындина Юлия Геннадьевна, и.о. начальника отдела экономики и стратегического планирования Администрации Колпашевского района, телефон - 5 37 19, адрес электронной почты: [klp-ekonom@tomsk.gov.ru](mailto:klp-ekonom@tomsk.gov.ru).

# 2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

*2.1. Формулировка проблемы.*

-выявление на территории Колпашевского района случаев неформальной занятости работников у субъектов предпринимательства, а также случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации;

-снижение актуальности установленной зональности расположения объектов предпринимательской деятельности в городе Колпашево;

-снижение поступлений в местный бюджет по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности в 2016 и 2017 гг.

*2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.*

В соответствии с правительственными поручениями от 28.08.2015 №ОГ-П12-5928 Администрацией Колпашевского района проводятся мероприятия, направленные на сокращение неформальной занятости и пресечение выплаты неучтенной заработной платы. В рамках проводимых мероприятий на территории Колпашевского района выявляются случаи неформальной занятости работников у субъектов предпринимательства, а также случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации. Меры, принимаемые Межведомственной комиссией в рамках установленных полномочий, недостаточны.

Система налогообложения в виде ЕНВД была введена в Колпашевском районе с 2006 года, и устанавливает значения составляющих корректирующего коэффициента базовой доходности (К2) по населенным пунктам, а также в зависимости от места расположения объектов предпринимательской деятельности внутри населенных пунктов. Существующая зональность была установлена более 10 лет назад и ни разу не менялась. Вместе с тем за прошедшие годы в городе произошли изменения: построены новые объекты, в результате чего изменились направления покупательских потоков. Меры по правовому регулированию данной проблемы ранее не принимались.

*2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.*

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся плательщиками единого налога на вмененный доход на территории Колпашевского района.

*2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.*

Наблюдается отрицательная динамика поступления ЕНВД в бюджет МО «Колпашевский район». В соответствии с п.2 статьи 61.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности зачисляется в бюджет муниципального района по нормативу 100%. При этом в последние годы отмечается отрицательная динамика поступлений в бюджет МО «Колпашевский район» по данному источнику доходов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поступление ЕНВД в бюджет МО «Колпашевский район» | 2015 год | 2016 год | | 2017 год | |
| Тыс. руб. | Тыс. руб. | % к соотв. периоду прошлого года | Тыс. руб. | % к соотв. периоду прошлого года |
| Год | 19 756,6 | 18 531,5 | 93,8 | 17 567,0 | 94,8 |
| полугодие | 9822,0 | 9 284,4 | 94,5 | 8 806,4 | 94,9 |

*2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.*

Отсутствие серьезного наказания за использование труда наемных работников без оформления трудового договора. Отсутствие действенных рычагов у органов местного самоуправления для воздействия на бизнес при выявлении неформальной занятости.

Изменение направления покупательских потоков в результате изменения градостроительной ситуации в городе.

*2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.*

Система налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности регламентируется Главой 26.3 НК РФ. На территории Колпашевского района ЕНВД введен решением Думы Колпашевского района.

*2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях.*

Город Томск установил пониженную ставку для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (решение Думы города Томска от 04.04.2017 №512).

Зырянский район Томской области установил повышающие коэффициенты для индивидуальных предпринимателей (решение Думы Зырянского района от 27.12.2016 №121).

*2.8. Основание для разработки проекта акта (действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей.*

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена реализацией мероприятий Плана по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в муниципальном образовании «Колпашевский район», утверждённого распоряжением Администрации Колпашевского района от 28.04.2017 №142.

*2.9. Перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта соответствующего акта:*

Не требуется.

*2.11. Иная информация о проблеме.*

Отсутствует.

# 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования развития малого бизнеса | По итогам 2018 года | По итогам года |
| Легализация «серой» занятости и «серых» схем при оплате труда | По итогам 2018 года | По итогам года |
| Увеличение поступлений в бюджет МО «Колпашевский район» по единому налогу на вменённый доход | По итогам 2018 года | По итогам года |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
| Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования развития малого бизнеса | Количество индивидуальных предпринимателей в Колпашевском районе (на конец года по данным Статрегистра) | Ед. | 2016г.-854  2017г.-850 (оценка)  2018г.- 850 (прогноз) |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года) | Ед. | 2016г.–218  2017г. – 218(оценка)  2018г.-228 (прогноз) |
| Легализация «серой» занятости и «серых» схем при оплате труда | Количество выявленных работников, с которыми не заключены трудовые договоры | Чел. | 2015г.-781  2016г.–1339  2017г. – 898 (контрольное задание)  2018г.- 800 (прогноз) |
| Увеличение поступлений в бюджет МО «Колпашевский район» по единому налогу на вменённый доход | Сумма ЕНВД, поступившего доходов в бюджет Колпашевского района | Млн. руб. | 2016г.-18,5  2017г.- 17,6 (оценка)  2018г. – 18,3 (прогноз) |

3.1. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов.

Используются данные Томскстата, отчетность ФНС, результаты работы Межведомственной балансовой комиссии (по легализации неформальной занятости) и т.д.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Выполнение в рамках текущей деятельности, дополнительные затраты не требуются.

# 

# 4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |
| --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
| Индивидуальные предприниматели, являющиеся плательщиками ЕНВД на территории Колпашевского района | Около 600 ед. |
| Юридические лица, являющиеся плательщиками ЕНВД на территории Колпашевского района | Около 120 ед. |

# 

# 5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) местных бюджетов муниципальных образований Колпашевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Бюджетный эффект от корректировки составляющих К2 оценивается в сумме 908 тыс. рублей в год (только по ИП, эффект по ЮЛ не оценивался), однако при условии, что сохранится предоставленное Налоговым кодексом РФ право уменьшать исчисленную сумму ЕНВД на сумму оплаченных страховых взносов - 164,2 тыс. рублей в год.

# 

# 6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  (соответствует пункту 4) | Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
| Индивидуальные предприниматели, являющиеся плательщиками ЕНВД | Для плательщиков единого налога на вмененный доход, чьи объекты предпринимательской деятельности расположены на улицах, переносимых в другую зону, может измениться сумма единого налога. | В некоторых случаях возможно незначительное увеличение суммы налога, подлежащего уплате в бюджет. | В торговле в среднем на 1092 рубля в квартал в расчете на 1 декларацию.  Для кафе и ресторанов – в среднем на 266 рублей в квартал в расчете на 1 декларацию. |
|  |  |  |
| Для впервые зарегистрированных в период с 01.01.2018 по 31.12.2018. |  | отсутствует |
| Юридические лица, являющиеся плательщиками ЕНВД | Для плательщиков единого налога на вмененный доход, чьи объекты предпринимательской деятельности расположены на улицах, переносимых в другую зону, может измениться сумма единого налога. | В некоторых случаях возможно незначительное увеличение суммы налога, подлежащего уплате в бюджет. | В торговле в среднем на 1092 рубля в квартал в расчете на 1 декларацию.  Для кафе и ресторанов – в среднем на 266 рублей в квартал в расчете на 1 декларацию. |
| Для плательщиков единого налога на вмененный доход, у кого есть наемные работники, сумма налога не меняется, либо уменьшится. | В некоторых случаях возможно уменьшение суммы налога на вмененный доход. | отсутствует |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Отсутствуют.

# 

# 7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды рисков | Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | Методы контроля рисков | Степень контроля рисков  (полный/частичный/ отсутствует) |
| Переход на другие режимы налогообложения | Вероятность есть | Анализ отчетности ФНС | отсутствует |
| Ликвидация налогоплательщиков | Маловероятно | Мониторинг социально-экономической ситуации | отсутствует |
| Увеличение расходов на уплату ЕНВД может вызвать негативную реакцию отдельных субъектов предпринимательской деятельности | Вероятность не может быть оценена | Обращение субъектов предпринимательской деятельности | частичный |

# 

# 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант №3 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Принять предлагаемый вариант | Установить льготную ставку для впервые вставших на учет ИП | Изменить только зональность |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Налогоплательщики ЕНВД:  ИП - около 600 ед,  ЮЛ - около 120ед.  Тенденция сохранится | Налогоплательщики ЕНВД:  ИП-около 600 ед, ЮЛ-около 120ед.  Возможно увеличение числа ИП. | Налогоплательщики ЕНВД:  ИП-около 600 ед, ЮЛ-около 120ед.  Есть вероятность снижения числа плательщиков ЕНВД. |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Для «стартующего» малого бизнеса расходы снизятся.  Для остальных налогоплательщиков возможно изменение суммы единого налога на вмененный доход как в сторону увеличения, так и в сторону снижения. | Для «стартующего» малого бизнеса расходы снизятся. | В результате изменения зональности возможно изменение суммы единого налога на вмененный доход как в сторону увеличения. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Не оценивалось | Не оценивалось | Не оценивалось |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Возможно достижение всех целей | Возможно достижение одной цели | Возможно достижение одной цели |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий |  |  |  |
| Переход на другие режимы налогообложения | Вероятность есть | Маловероятно | Вероятность есть |
| Ликвидация налогоплательщиков | Маловероятно | Маловероятно | Маловероятно |
| Увеличение расходов на уплату ЕНВД может вызвать негативную реакцию отдельных субъектов предпринимательской деятельности | Вероятность не может быть оценена | Маловероятно | Вероятность не может быть оценена |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Самым оптимальным вариантом решения всех обозначенных проблем и достижен6ия всех поставленных целей является вариант №1.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект решения Думы Колпашевского района о внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 25.11.2005 № 13 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Колпашевский район» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 28.04.2006 № 136, от 27.10.2008 № 556, от 23.05.2011 № 49, от 25.11.2011 № 159, от 29.10.2012 № 132, от 28.03.2017 №24).

# 9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: решение вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее чем с 01.04.2018.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

В части установления пониженной ставки 7,5% для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение 2018 года – действие распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.